PRB 04-28E

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN EUROPE (CANADIAN INVOLVEMENT)

Marcus Pistor
Political and Social Affairs Division

19 October 2004

PARLIAMENTARY INFORMATION AND RESEARCH SERVICE
SERVICE D'INFORMATION ET DE RECHERCHE PARLEMENTAIRES

105-07432/

The Parliamentary Information and Research Service of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Analysts in the Service are also available for personal consultation in their respective fields of expertise.

CE DOCUMENT EST AUSSI PUBLIÉ EN FRANÇAIS

TABLE OF CONTENTS

Page

INTRODUCTION 1

INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN EUROPE 2

A. Organizations of European Governance 2

1. European Union (EU) 2
   a. Canada and the EU 3

2. Council of Europe 4
   a. Canada and the Council of Europe 5

3. Western European Union (WEU) 7

B. Transatlantic Security Organizations 8

1. North Atlantic Treaty Organization (NATO) 8
   a. Canada and NATO 8

2. Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) 9
   a. Canada and the OSCE 10

C. Other, Primarily European Organizations with Non-European Membership 10

1. Arctic Council 10
   a. Canada and the Arctic Council 11

2. European Bank for Reconstruction and Development (EBRD) 11
   a. Canada and the EBRD 12

3. G8 12
   a. Canada and the G8 13

4. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) 13
   a. Canada and the OECD 14

LIST OF TABLES AND FIGURES

Table 1: The European Union, the Council of Europe and Their Institutions 6

Figure 1: Membership in Key International Organizations in Europe 15

Table 2: Canadian Involvement in International Organizations in Europe 16

CANADA
LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN EUROPE (CANADIAN INVOLVEMENT)

INTRODUCTION

Europe has the most extensive political architecture of any region in the world. After World War II, several international organizations (IOs) were set up to reduce long-standing tensions among European countries, facilitate economic reconstruction and development, improve cooperation in a broad range of policy areas, and ensure the security of European sub-regions. Since the late 1980s, existing organizations have grown substantially in membership and scope, and additional ones have been created, while Soviet Bloc IOs have disappeared. This has occurred in a period of profound change, characterized by the end of the Cold War and the subsequent collapse of the Soviet Union, economic globalization, growing awareness of the increasingly global nature of environmental, economic, social and cultural issues, and an unprecedented growth in the number of democracies in the world.(1)

There are several types of IOs in Europe. First, there are institutions of European governance, most importantly the European Union and the Council of Europe. Secondly, there are several sub-regional IOs set up to address common challenges of distinct regions in Europe. These include the Nordic Council, the Baltic Assembly, and the Black Sea Economic Cooperation. Third, there are organizations created in the post-World War II period to strengthen ties among European countries and between North America and Europe – first, Western Europe, and later the whole continent – in particular in the area of security. These are the North Atlantic Treaty Organization and the Organization for Security and Co-operation in Europe. Finally, there are several IOs set up to improve cooperation and coordination in specific policy areas. While truly inter-regional or even global in reach, they have significant European membership and, in some cases, have – or had – a European focus or origin. These include the Arctic Council, the G8, the Organisation for Economic Co-operation and Development, and the European Bank for Reconstruction and Development. Finally, a number of global IOs have

(1) According to the United Nations, the number of democracies around the globe nearly doubled in the 1990s (United Nations Press Release, "With UN Help, Number of Democracies Nearly Doubled in Past Decade, Annan Reports," 14 November 2001, http://www.escwa.org.lb/information/press/un/2001/14nov.html).

significant European membership and involvement, and some of these have sub-organizations focussing on Europe (e.g., the United Nations Economic Commission for Europe).

In addition to developing the most extensive network of IOs in the world, Europe is the region that has most extensively and consistently embraced multilateralism and the creation of a rules-based international system. At the same time, Europe has traditionally been a vital factor in North American economic and security interests, and the two continents have strong historical ties. For these reasons, involvement in European and Europe-centred IOs has long been an important aspect of Canadian foreign policy and a priority for Canadian parliamentarians.

This paper provides an overview of the sometimes confusing political architecture of Europe. To do so, it will briefly describe Europe's major international organizations, including their parliamentary assemblies, and Canada's involvement in them.[2] The paper focuses on three types of IOs: organizations of European governance; transatlantic security organizations; and other, primarily European organizations with non-European membership. The information is summarized in a figure showing the membership of the eight most important IOs, and in Table 2, which summarizes Canada's involvement in these organizations. Table 1 lists the main institutions of the Council of Europe and the European Union, to help clarify the extensive institutional structure of these two organizations of European governance.

INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN EUROPE

A. Organizations of European Governance

1. European Union (EU)

The European Coal and Steel Community (ECSC) was founded in 1952 by Belgium, France, West Germany, Italy, Luxembourg, and the Netherlands. In 1958, the broader European Economic Community was created out of the ECSC with the goal of developing a customs union and fostering closer cooperation in other areas. Since then, the organization has expanded both in membership – the United Kingdom, Ireland and Denmark joined in 1973, Greece in 1981, Portugal and Spain in 1986, Austria, Finland and Sweden in 1995 and 10 additional countries in 2004 – and in scope, especially with the creation of the Economic and Monetary Union and the Common Foreign and Security Policy in the 1990s. Since 1993, it has

(2) Unless indicated otherwise, these descriptions draw on the organizations' official Web sites or the Government of Canada Web sites listed under "Links."

been called the European Union, and in 2004 its heads of state and government agreed on a draft text for its first constitution, which is to be ratified over the next two years.

Today, the EU is an organization of 25 European industrial democracies and constitutes the world's most integrated and extensive system of international governance. It includes a single internal market, a common external trade policy, a shared external borders regime, and a common currency (the euro) for 12 of its 25 members. All but one of Europe's most important economies (Switzerland) are part of the Union. The EU is a multi-level system of governance with supranational and intergovernmental elements. In policy areas such as external trade and internal market issues, jurisdiction lies with the institutions of the EU (the European Commission), while in areas such as foreign and security policy, jurisdiction lies with the member states or their provinces, although members may be required to cooperate in some policy areas. In still others, jurisdiction is shared between EU institutions and member governments.

The main EU institutions are the European Parliament, the Council of the European Union (representing the governments of the member states), the European Commission (the main executive body), the Court of Justice (ensuring compliance with EU law), and the Court of Auditors (ensuring sound and lawful management of the EU budget). In addition, there are the European Economic and Social Committee (a forum for member states' economic, social and civic organizations), the Committee of the Regions (regional and local authorities), the European Central Bank (responsible for monetary policy and managing the euro), the European Ombudsman (which deals with citizens' complaints about maladministration by any EU institution or body), and the European Investment Bank (which helps achieve EU objectives by financing investment projects), as well as a number of agencies and other bodies.

The *European Parliament* (EP) is the EU assembly. It has been directly elected by the peoples of the member states since 1979 and has some co-decision powers with the executive institutions of the EU. The EP now has considerable powers to affect EU legislation, budget, and policy positions in many areas; moreover, the European Commission, one of the EU's main legislative and executive bodies, has to be approved by the EP. Thus, while it lacks the legislative and budgetary powers of national legislatures, the EP is far more powerful and effective than other international parliamentary assemblies.

a. Canada and the EU

The EU is Canada's second most important trading partner (accounting for 10% of Canada's imports and 5% of exports), and a key source and destination for foreign investment.

According to the EU Commission, "Canada is the fourth investor in the EU after the US, Switzerland and Japan (holding 4% of EU inward stock in 2002); the EU is the second investor in Canada (holding close to 25% FDI stock in Canada)."

Canada has developed a close relationship with the EU, primarily through a series of bilateral cooperation agreements and declarations in a range of policy areas, including foreign and security policy, trade and investment, agriculture and fisheries, environment, science and technology, justice and home affairs, education, and Northern issues. The Prime Minister meets with the heads of the EU twice a year, and there are annual meetings between Canadian parliamentarians and members of the European Parliament.

EU: Headquarters and Links

Headquarters: The main institutions are located in Brussels (Belgium), Luxembourg, and Strasbourg (France). The European Central Bank is in Frankfurt (Germany). The Presidency of the EU (and of the European Council and the Council of EU Ministers) rotates on a semi-annual basis. There are currently 16 EU agencies, located in different member countries (see Table 2).

Links:

- European Union – Hhttp://europa.eu.int/H
- Delegation of the European Commission to Canada – Hhttp://www.delcan.cec.eu.intH
- European Commission, "The EU's relations with Canada" – Hhttp://europa.eu.int/comm/external_relations/canada/intro/H
- Department of Foreign Affairs, "Canada's Relationship with the European Union" – Hhttp://www.dfait-maeci.gc.ca/canadaeuropa/canadaeu-en.aspH
- Canada-Europe Parliamentary Association – Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-e.htmH

2. Council of Europe

The Council of Europe was founded in 1949. Its membership, which currently stands at 46 countries, has grown significantly since 1989 to include countries from Central and Eastern Europe. The Council's main objective is to promote democratic development and human rights, and to hold member governments accountable for their performance in these areas. It is also very active in fostering international cooperation and policy coordination in a number of other areas, including justice, education, culture, heritage, environmental protection, health care, and social cohesion. The Council has produced 196 legally binding European treaties and

conventions, some of which are open to non-member states. It works closely with the Organization for Security and Co-operation in Europe on a number of projects, in particular when monitoring the human rights situation and elections in member states.(3)

The Council of Europe's main institutions are the Committee of Ministers (its main decision-making body), the Parliamentary Assembly, the Commissioner for Human Rights, and the European Human Rights Court. One of the primary functions of these institutions is to enforce the Council's international human rights treaties, in particular the European Convention on Human Rights.

The *Parliamentary Assembly of the Council of Europe* (PACE) meets four times a year in Strasbourg, with committee meetings taking place more frequently. In addition to its role in the Council, the Assembly serves as a parliamentary forum for several international organizations, including the Organisation for Economic Co-operation and Development, the European Bank for Reconstruction and Development and the International Organization for Migration.

a. Canada and the Council of Europe

Canada is observer to both the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly. The Canada-Europe Parliamentary Association sends a delegation to the four annual sessions of the Assembly and to some committee meetings, while Canadian officials participate actively in discussions and policy development in many of the Council's steering committees.

Council of Europe: Headquarters and Links

Headquarters: Strasbourg (France)

Links:

- Council of Europe – Hhttp://www.coe.intH
- Parliamentary Assembly – Hhttp://assembly.coe.int/H
- Department of Foreign Affairs, "Canada and the Council of Europe" – Hhttp://www.dfait-maeci.gc.ca/canadaeuropa/canada-council-eu-en.aspH
- Canada-Europe Parliamentary Association – Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-e.htmH

(3) The *Council of Europe* should not be confused with the *European Council* (the regular meetings of the heads of state or government of the European Union member states) or the *Council of the European Union / Council of Ministers* (the EU's main decision-making institution, which consists of the ministers of the 25 member states responsible for the area of activity on the agenda). See Table 1 and the Glossary of the European Union: http://europa.eu.int/scadplus/leg/en/cig/g4000.htm.

Table 1: The European Union, the Council of Europe and Their Institutions[4]

	Council of Europe	European Union	Headquarters
Commissioner for Human Rights	√		Strasbourg
Committee of Ministers	√		Strasbourg
Committee of the Regions		√	Brussels
Congress of Local and Regional Authorities	√		Strasbourg
Council of Europe	√		Strasbourg
Council of Europe Development Bank	√		Paris
Council of Ministers		√	rotates (Brussels)
Council of the European Union		√	rotates (Brussels)
European Bank for Reconstruction and Development			London
European body for the enhancement of judicial co-operation (Eurojust)		√	The Hague
European Central Bank		√	Frankfurt
European Commission		√	Brussels
European Commission for Democracy through Law (Venice Commission)	√		Strasbourg
European Council		√	rotates (Brussels)
European Court of Auditors		√	Luxembourg
European Court of Justice (Court of Justice of the European Communities)		√	Luxembourg
European Court of Human Rights	√		Strasbourg
European Data Protection Supervisor		√	Brussels
European Economic and Social Committee		√	Brussels
European Environment Agency		√	Copenhagen
European Investment Bank		√	Luxembourg
European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction		√	Lisbon
European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia		√	Vienna
European Network and Information Security Agency		√	Brussels
European Ombudsman		√	Strasbourg
European Parliament		√	Strasbourg Brussels Luxembourg
European Police Office (Europol)		√	The Hague
Group of States against Corruption (GRECO)	√		Strasbourg
Institute for Security Studies		√	Paris
Parliamentary Assembly of the Council of Europe	√		Strasbourg
Secretariat (of the Council of Europe)	√		Strasbourg

(4) This is not a comprehensive list; it includes only the main institutions.

3. Western European Union (WEU)

The WEU was created in 1948 by Belgium, France, Luxembourg, the Netherlands and the United Kingdom. Known originally as the Brussels Treaty Organisation, it was intended to provide for collective self-defence and economic, social and cultural collaboration among its members. In 1954, the Federal Republic of Germany and Italy joined, and it became the WEU. Accession by Portugal and Spain (in 1990) and Greece (in 1995) brought its membership to ten. In addition to those ten members (which are also members of both the EU and NATO), the WEU has six associate members (also members of NATO), five observers (also members of the EU), and seven associate partners (all signatories of a Europe Agreement with the EU).

The future of the WEU has increasingly been put in question, for several reasons. First, its importance has diminished with the strengthening of the European Security and Defence Policy dimension of the European Union. Second, following the recent enlargement of the EU, there is a substantial overlap in membership between the two organizations: all current EU members and three of the four countries that have applied for membership are also part of the WEU. Finally, there is substantial organizational overlap with the EU: the EU's High Representative is also the WEU Secretary-General, and the members of the EU's Political and Security Committee (PSC) also make up the WEU Permanent Council.

The *Assembly of the WEU* is an inter-parliamentary organization, whose members are delegated by national parliaments. Due to the significant organizational overlap, there is a structured dialogue between the members of the Assembly and the representatives of EU member and candidate governments working on security and defence issues. Because the European Parliament plays only a marginal role in foreign and security policy matters, the Assembly of the WEU is the primary European parliamentary institution where parliamentarians can monitor security and defence issues and develop a common policy agenda.

WEU: Headquarters and Links

Headquarters: WEU: Brussels (Belgium); Assembly: Paris (France)

Links:

- WEU – Hhttp://www.weu.int/H
- Assembly of the WEU – Hhttp://www.assemblee-ueo.org/en/accueil.phpH

B. Transatlantic Security Organizations

1. North Atlantic Treaty Organization (NATO)

Created in 1949 by 12 countries in Europe and North America (including Canada), NATO played an important role during the Cold War as an alliance based on security guarantees and mutual commitments in the face of what was then perceived to be an expansionary Soviet threat. The role and membership of NATO has changed considerably since the end of the Cold War. NATO has reshaped itself into an organization that provides cooperative security structures for the whole of Europe and engages in peacekeeping and crisis management tasks outside its member countries, including in Kosovo and Afghanistan.

The 26 members (as of April 2004) include many former Warsaw Pact countries, and NATO has developed close relations with other countries in the region through its Partnership for Peace initiative, which led to the creation of the Euro-Atlantic Partnership Council (EAPC). The EAPC serves an overall framework for cooperation between NATO and the EAPC's 20 partner countries.

The *NATO Parliamentary Assembly* is an inter-parliamentary organization consisting of delegates from the national parliaments of NATO member countries and of the 13 associate members of NATO. It is an important forum for international parliamentary dialogue on a range of security, political and economic issues. The Assembly holds two plenary sessions a year. In addition, there are meetings of committees, subcommittees and working groups, as well as other programs such as seminars, the New Parliamentarians Programme, the Parliamentary Transatlantic Forum, and hearings at the European Parliament.

a. Canada and NATO

Canada was a founding member of NATO, and until the 1970s, the Alliance was Canada's main multilateral forum for its transatlantic relations. While the EU and the OSCE have become increasingly important, NATO remains central to Canada's commitment to security in Europe and beyond. In the summer of 2004, over 2,500 Canadian forces personnel were deployed to NATO missions in Afghanistan and the Balkans.

NATO: Headquarters and Links

Headquarters: Brussels (Belgium)

Links:

- NATO – Hhttp://www.nato.int/H
- Department of Foreign Affairs – Hhttp://www.dfait-maeci.gc.ca/foreign_policy/nato/canada_nato-en.aspH
- NATO Parliamentary Assembly – Hhttp://www.nato-pa.intH
- Canadian NATO Parliamentary Association – Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/otan/prin-e.htmH

2. Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE)

The Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE), the OSCE's predecessor, was created in 1973. It included almost all European countries from both the West and the Soviet Block. The CSCE played an important role in opening channels of communication between Cold War adversaries and in promoting stabilization and peaceful change in Europe. Following the creation of more permanent organizational structures in the wake of the fall of Communism, the CSCE became the OSCE in 1995.

The OSCE is today the largest regional security organization in the world. It has 55 members from Europe, Central Asia and North America. The OSCE follows a comprehensive approach to security, incorporating traditional military security and human security. The organization is active in early warning, conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation. It has a staff of about 3,000 in 18 field activities and missions in Eastern Europe, South-eastern Europe, the Caucasus, and Central Asia. The OSCE's work focuses on facilitating political processes, preventing or settling conflicts, and promoting civil society and the rule of law. The OSCE works closely with the Council of Europe on a number of projects, in particular when monitoring the human rights situation or elections in member states.

The *CSCE Parliamentary Assembly* was established in 1991 by high-level parliamentary leaders from member countries. With the creation of the OSCE, it became that organization's inter-parliamentary assembly. Its activities include annual sessions, winter and other meetings, sub-regional conferences and seminars, election monitoring missions, field visits, and the Prize for Journalism and Democracy, as well as interaction with other OSCE institutions and inter-parliamentary cooperation.

a. Canada and the OSCE

The Government of Canada works closely with various OSCE bodies on human security issues, the post-conflict rehabilitation of civilians, addressing the root causes of terrorism, and promoting arms control issues. Canada provides funding for a number of projects under the OSCE. Canadian parliamentarians have been very active in the OSCE Parliamentary Assembly, including as committee chairs and as rapporteurs.

OSCE: Headquarters and Links

Headquarters: OSCE: Vienna (Austria); OSCE Parliamentary Assembly: Copenhagen (Denmark)

Links:

- OSCE – Hhttp://www.osce.orgH
- OSCE Parliamentary Assembly – Hhttp://www.oscepa.orgH
- Department of Foreign Affairs – Hhttp://www.humansecurity.gc.ca/hsi_osce-en.aspH
- Canadian participation in the OSCE Parliamentary Assembly is organized by the Canada-Europe Parliamentary Association. Delegation reports are available at: Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-e.htmH

C. Other, Primarily European Organizations with Non-European Membership

1. Arctic Council

The Arctic Council is an intergovernmental forum created in 1996 – on the initiative of Canada and Europe's Nordic countries – to address the common concerns and challenges faced by Arctic countries: Canada, Denmark (including Greenland and the Faroe Islands), Finland, Iceland, Norway, the Russian Federation, Sweden and the United States. The Council is unique in that it provides for a mechanism of cooperation between national governments and indigenous peoples. Arctic indigenous communities are represented by six international organizations that have the status of Permanent Participants. A number of non-Arctic countries, IOs and non-governmental organizations (NGOs) are accredited as observers. The Arctic Council is particularly active in the areas of environmental monitoring and protection, and sustainable development.

The *Conference of Parliamentarians of the Arctic Region* is the parliamentary assembly of the Arctic Council. It consists of delegations appointed by the national parliaments of the Arctic states and the European Parliament, and includes Permanent Participants representing indigenous peoples, as well as observers. The conference meets every two years. The Sixth Conference was held in Nuuk, Greenland, from 3 to 6 September 2004.

a. Canada and the Arctic Council

The Arctic Council was established by the Ottawa Declaration in 1996. Canada was its first Chair and has participated actively in the work of the Council. The Canadian government has also developed its circumpolar policy through closer cooperation with the European Union (e.g., the 1999 Joint Statement on Northern Cooperation) and the Northern Dimension of Canada's Foreign Policy (2000).

Arctic Council: Headquarters and Links

Headquarters: The Arctic Council does not have a permanent secretariat. Instead, the Chair, which rotates among member states every two years, provides the support functions of the Secretariat.

Links:

- Arctic Council – Hhttp://www.arctic-council.orgH
- Conference of Parliamentarians of the Arctic Region – Hhttp://www.arcticparl.org/H
- Nordic Council and Nordic Council of Ministers – Hhttp://www.norden.orgH

2. European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)

The EBRD was founded in 1991 in the wake of the collapse of communist regimes in Central and Eastern Europe. Its members/shareholders include 60 countries and two international organizations. The EBRD's purpose is to "foster the transition towards open, market-oriented economies in Central and South-eastern Europe, as well as in the successor states of the former Soviet Union, and to promote private and entrepreneurial initiative in those countries that are committed to the fundamental principles of multi-party democracy, pluralism and a market economy."[5] The Bank provides project finance (equity, loans, and loan

(5) Canada, Department of Finance Web site: http://www.fin.gc.ca/EBANK/ebrd02_1e.html#Introduction.

guarantees), primarily to the private sector, but also to governments in 27 countries. The Bank's mandate requires it to work only in countries committed to human rights and democratic principles. In addition, EBRD investments must reflect its commitment to strong corporate governance and respect for the environment.(6)

While there is no parliamentary body for the EBRD, the *Parliamentary Assembly of the Council of Europe* (PACE) serves as the EBRD's parliamentary forum. Every year, the PACE Committee on Economic Affairs and Development meets at the EBRD with the organization's top officials to discuss the contribution of the Bank to economic development in Central and Eastern Europe. One of its members prepares a report and a draft resolution which is then debated by PACE.

a. Canada and the EBRD

Canada is the eighth-largest shareholder (tied with Spain), contributing 3.4% of the Bank's capital. The Canadian Minister of Finance is a Governor of the EBRD; and one of 23 Directors on the Board of Directors is appointed by the Canadian government. Members of the House of Commons and the Senate participate regularly in PACE meetings at the EBRD and in subsequent Assembly debates.

EBRD: Headquarters and Links

Headquarters: London (U.K.)

Links:

- EBRD – Hhttp://www.ebrd.com/H
- Department of Finance – Hhttp://www.fin.gc.ca/purl/ebank-e.htmlH
- Reports on meetings by Canadian parliamentarians at the EBRD (as part of the Council of Europe Parliamentary Assembly's Committee on Economic Affairs and Development) are available at: Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-

3. G8

The G8 is an informal group of the world's major industrial democracies: Canada, France, Germany, Italy, Japan, Russia, the United Kingdom and the United States of America. The European Union also participates. The G8 is an important venue for exchanging

(6) European Bank for Reconstruction and Development: http://www.ebrd.com/about/index.htm.

views on, and developing common responses to, global challenges. While the focus is on the economy, leaders have also addressed issues such as terrorism, drugs and international crime, the conflict in Kosovo, and infectious diseases. The Chair of the G8 rotates on an annual basis. The country holding the Chair is responsible for hosting and organizing the annual summit. Preparations include several meetings at which "sherpas," personal representatives of the leaders, come together to discuss potential agenda issues. Following the summit, the sherpas also oversee the implementation of the commitments made. There is no parliamentary assembly of the G8.

a. Canada and the G8

Canada chaired the G8 last in 2002, when the annual summit was held in Kananaskis, Alberta. Under Canadian stewardship, the summit adopted the G8 Africa Action Plan, which set out specific commitments by G8 countries in support of the New Partnership for Africa's Development.

G8: Headquarters and Links

Headquarters: The G8 does not have a permanent secretariat. The Chair provides the organizational support functions.

Links:

- Government of Canada – Hhttp://www.g8.gc.ca/menu-en.aspH

4. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)

The OECD is an organization of 30 countries in Europe (23), North America (Canada, Mexico, the United States) and the Asia-Pacific region (Australia, Japan, New Zealand, South Korea), which are committed to democratic government and the market economy. First created after World War II as the Organisation for European Economic Co-operation to administer American and Canadian aid for the reconstruction of Europe under the Marshall Plan, the organization has since broadened its scope considerably. Today, it maintains active relations with over 70 countries, as well as with NGOs and civil society.

There are 2,300 staff at the OECD Secretariat in Paris. Of these, about 700 are economists, lawyers, scientists and other professional staff, who provide research and analysis, including statistics and policy tools. The OECD produces comparative research and policy

guidelines in a wide range of areas, including agriculture, corporate governance, development, economics, education, energy, environment, finance and investment, health, public governance and management, social issues, and sustainable development. Its research and statistics are used widely by policy-makers, academics and the private sector. The OECD also has peer review processes in place, through which each member country's performance in areas such as economic policy and development assistance are assessed in detail using agreed-upon indicators and criteria. One of the most important policy committees of the OECD is the Development Assistance Committee (DAC), which brings together the 23 major development aid donors.

While there is no parliamentary body for the OECD, the *Parliamentary Assembly of the Council of Europe* (PACE) serves as its parliamentary forum. Every year, the PACE Committee on Economic Affairs and Development meets at the OECD with the organization's top officials to discuss the OECD and the state of the world economy. One of its members prepares a report and a draft resolution which is then debated by PACE. In this debate, delegations from OECD countries that are not members of PACE, such as Canada, Japan, Mexico, and South Korea, have full participation and voting rights.

a. Canada and the OECD

Canada has been a member of the OECD since its creation. Canadian ministers and officials participate in the various OECD committees and meetings. Canadian Donald Johnston has been the OECD's Secretary-General since 1 June 1996. Members of the House of Commons and the Senate participate each year in PACE committee meetings at the OECD and in the subsequent Assembly debate.

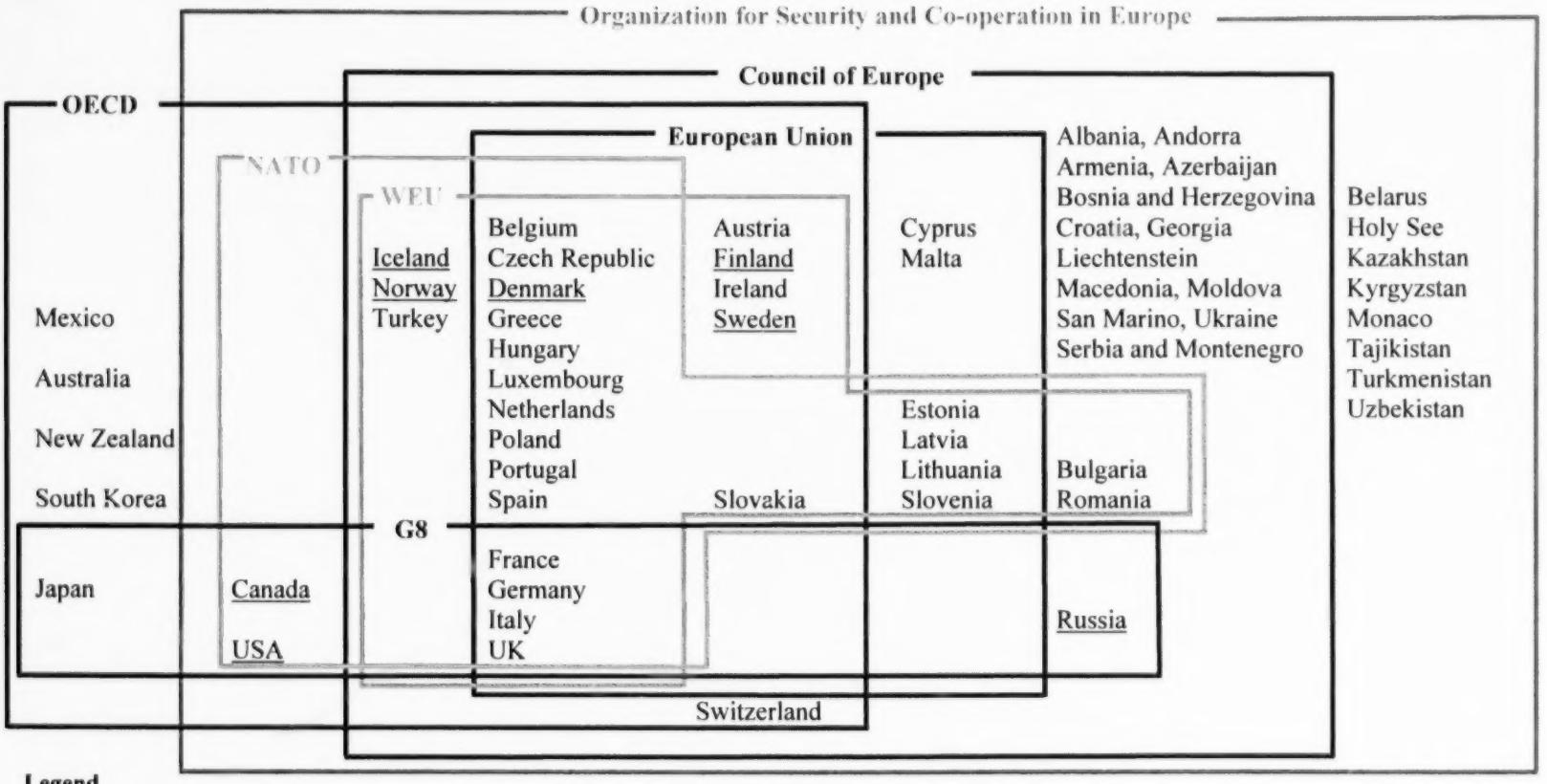
OECD: Headquarters and Links

Headquarters: Paris (France). The OECD maintains Centres in Berlin/Bonn, Mexico City, Tokyo, and Washington.

Links:

- OECD – Hhttp://www.oecd.orgH
- Reports on meetings by Canadian parliamentarians at the OECD (as part of the Council of Europe Parliamentary Assembly's Committee on Economic Affairs and Development) are available at: Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-e.htmH

Figure 1: Membership in Key International Organizations in Europe



Legend

Arctic Council – Member States of the Arctic Council are underlined.

G8 – Group of the World's 8 Major Industrial Democracies

WEU – Western European Union (including members, associate members, observers, and associate partners)

OECD – Organisation for Economic Co-operation and Development

NATO – North Atlantic Treaty Organization

With the exception of Andorra, the Holy See, Monaco, and San Marino, all countries listed here are also members/shareholders of the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD).

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Table 2: Canadian Involvement in International Organizations in Europe

Organization	Member	Observer	Other
Arctic Council	√		
Conference of Parliamentarians of the Arctic Region	√		
Council of Europe		√	
Parliamentary Assembly of the Council of Europe (PACE)		√	
European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)	√		
Parliamentary Assembly of the Council of Europe: Annual committee meeting at EBRD and Assembly debate on role of EBRD		√ (7)	
European Union (EU)			*Bilateral Declarations and Agreements*
European Parliament			*Annual Bilateral Meetings*
G8	√		
North Atlantic Treaty Organization (NATO)	√		
NATO Parliamentary Assembly	√		
Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)	√		
Parliamentary Assembly of the Council of Europe: Annual enlarged Assembly debate on the OECD and the world economy	√(8)		
Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE)	√		
OSCE Parliamentary Assembly	√		
Western European Union (WEU)			
Assembly of the WEU			

(7) The PACE Committee on Economic Affairs and Development has an annual meeting at the EBRD in London (normally in January) and prepares a report on the EBRD. At a subsequent session (usually in June), the Assembly debates the report in the presence of the head of the EBRD. Canadian delegates can participate in the committee's work and the Assembly debate in their role as observers to PACE.

(8) This debate – and the preceding meetings of the PACE Committee on Economic Affairs and Development in Strasbourg and at the OECD in Paris – allow delegations from OECD countries that are not members of PACE, such as Canada, Japan, Mexico, and South Korea, full participation and voting rights; hence, "enlarged" debate.

PRB 04-28F

Library of Parliament / Bibliothèque du Parlement

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DE L'EUROPE (PARTICIPATION DU CANADA)

Marcus Pistor
Division des affaires politiques et sociales

Le 19 octobre 2004

PARLIAMENTARY INFORMATION AND RESEARCH SERVICE
SERVICE D'INFORMATION ET DE RECHERCHE PARLEMENTAIRES

Le Service d'information et de recherche parlementaires de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, elle assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les analystes peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

TABLE DES MATIÈRES

Page

INTRODUCTION 1

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DE L'EUROPE 3

A. Gouvernance de l'Europe 3
1. L'Union européenne (UE) 3
a. Le Canada et l'UE 4
2. Le Conseil de l'Europe 5
a. Le Canada et le Conseil de l'Europe 6
3. L'Union de l'Europe de l'Ouest (UEO) 8

B. Organisations de sécurité transatlantiques 9
1. L'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) 9
a. Le Canada et l'OTAN 9
2. L'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) 10
a. Le Canada et l'OSCE 11

C. Autres organisations principalement européennes comptant des membres hors Europe 11
1. Le Conseil de l'Arctique 11
a. Le Canada et le Conseil de l'Arctique 12
2. La Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD) 12
a. Le Canada et la BERD 13
3. Le G-8 14
a. Le Canada et le G-8 14
4. L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) 14
a. Le Canada et l'OCDE 15

LISTE DES TABLEAUX ET GRAPHIQUES

Tableau 1 : L'Union européenne, le Conseil de l'Europe et leurs institutions 7

Graphique 1 : Membres des principales organisations internationales de l'Europe 17

Tableau 2 : Participation du Canada aux organisations internationales de l'Europe 18

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DE L'EUROPE (PARTICIPATION DU CANADA)

INTRODUCTION

L'Europe est dotée de l'architecture politique la plus élaborée du monde. Après la Seconde Guerre mondiale, plusieurs organisations internationales y ont été établies pour atténuer les tensions qui influaient depuis bien longtemps sur les relations entre les divers pays qui la composent, faciliter la reconstruction et le développement économique, améliorer la collaboration dans un vaste éventail de dossiers et assurer la sécurité des sous-régions. Depuis la fin des années 1980, les organisations existantes ont pris une expansion considérable pour ce qui est tant du nombre de membres que de l'étendue des activités, et de nouvelles organisations ont vu le jour, tandis que les organisations internationales du bloc soviétique ont disparu. Tout cela s'est déroulé durant une période de profondes transformations caractérisée par la fin de la guerre froide et l'éclatement de l'Union soviétique, la mondialisation de l'économie, une conscience sans cesse plus aiguë du caractère de plus en plus planétaire des questions environnementales, économiques, sociales et culturelles, et une croissance sans précédent du nombre des démocraties dans le monde[1].

On trouve plusieurs types d'organisations internationales en Europe. Il y a d'abord les institutions de gouvernance de l'Europe, dont les plus importantes sont l'Union européenne et le Conseil de l'Europe. Viennent ensuite plusieurs organisations internationales infrarégionales instituées pour traiter de sujets d'intérêt commun dans certaines régions de l'Europe, comme le Conseil nordique, l'Assemblée balte et l'Organisation de la coopération économique de la mer Noire. Troisièmement, il y a les organisations créées durant l'après-guerre pour resserrer les liens entre les pays européens, d'une part, et entre l'Amérique du Nord et l'Europe – l'Europe de l'Ouest d'abord, puis ensuite l'ensemble du continent –, d'autre part,

---

(1) D'après les Nations Unies, le nombre des États démocratiques dans le monde a pratiquement doublé dans les années 1990 (Communiqué de presse des Nations Unies, *With UN Help, Number of Democracies Nearly Doubled in Past Decade, Annan Reports*, 14 novembre 2001, http://www.escwa.org.lb/information/press/un/2001/ 14nov.html).

en particulier dans le domaine de la sécurité. Ce sont l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe. Quatrièmement, plusieurs organisations internationales ont été établies pour encourager la coordination et la coopération dans des domaines précis. Si leurs activités sont véritablement de portée interrégionale ou mondiale, elles comptent cependant un grand nombre de membres européens et, dans certains cas, elles sont ou elles ont été essentiellement centrées sur l'Europe. Il s'agit du Conseil de l'Arctique, du G-8, de l'Organisation de coopération et de développement économiques et de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement. Enfin, un certain nombre d'organisations internationales d'envergure mondiale comptent un grand nombre de membres européens très actifs et certaines se sont dotées d'organes axés essentiellement sur l'Europe, comme la Commission économique des Nation Unies pour l'Europe.

L'Europe est non seulement dotée du réseau d'organisations internationales le plus développé du monde, mais elle est aussi la région du monde le plus profondément engagée dans le multilatéralisme et l'établissement d'un régime international fondé sur des règles. Parallèlement, elle joue un rôle crucial dans les intérêts de l'Amérique du Nord sur le plan économique et en matière de sécurité, et les deux continents entretiennent des rapports étroits de longue date. Pour ces raisons, la participation du Canada aux organisations internationales européennes et axées sur l'Europe constitue depuis longtemps un aspect important de la politique étrangère du Canada et une priorité pour les parlementaires canadiens.

Dans le présent document, nous donnons un aperçu de l'architecture politique parfois difficile à cerner de l'Europe. Pour ce faire, nous décrivons brièvement les grandes organisations internationales de l'Europe et leurs assemblées parlementaires, puis nous traitons de la participation du Canada à ces organisations[(2)]. Nous mettons ensuite l'accent sur trois types d'organisations internationales : les institutions de gouvernance de l'Europe, les organisations de sécurité transatlantique et les autres organisations essentiellement européennes, mais comptant des membres non européens. Toute cette information se trouve résumée dans un organigramme précisant les membres des huit plus importantes organisations internationales ainsi que dans le tableau 2, qui indique la participation du Canada à ces organisations. Enfin, dans le tableau 1, nous dressons la liste des grandes institutions du Conseil de l'Europe et de l'Union européenne, ce qui devrait permettre au lecteur de mieux comprendre la structure institutionnelle complexe de ces deux organisations de gouvernance de l'Europe.

---

(2) À moins d'indication contraire, ces descriptions ont été rédigées à partir des sites Web des organisations ou des sites Web du gouvernement du Canada figurant à la rubrique « Liens ».

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DE L'EUROPE

A. Gouvernance de l'Europe

1. L'Union européenne (UE)

La Communauté européenne du charbon et de l'acier (CECA) a été fondée en 1952 par la Belgique, la France, l'Allemagne de l'Ouest, l'Italie, le Luxembourg et les Pays-Bas. En 1958, la CECA donnait naissance à la communauté économique européenne, laquelle devait établir une union douanière et encourager un resserrement de la coopération dans d'autres domaines. Depuis lors, l'organisation a pris un essor considérable : de nombreux nouveaux membres sont venus grossir ses rangs – le Royaume-Uni, l'Irlande et le Danemark en 1973, la Grèce en 1981, le Portugal et l'Espagne en 1986, l'Autriche, la Finlande et la Suède en 1995 et dix autres pays en 2004 – et ses activités se sont diversifiées, en particulier avec la création de l'Union monétaire européenne et l'adoption de la politique étrangère et de sécurité commune dans les années 1990. L'organisation porte le nom d'Union européenne depuis 1993. En 2004, ses chefs d'État et de gouvernement se sont entendus sur un projet de constitution, la première, qui doit être ratifiée d'ici deux ans.

L'UE compte actuellement 25 démocraties industrielles et constitue le régime de gouvernance internationale le plus intégré et le plus évolué du monde. Ce régime présente les caractéristiques suivantes : un marché intérieur unique, une politique commerciale extérieure commune, l'absence de frontières intérieures et une monnaie commune à 12 de ses 25 membres (l'euro). Toutes les grandes économies de l'Europe sauf une (la Suisse) appartiennent à l'Union. L'UE est un régime de gouvernance à plusieurs niveaux qui comporte des éléments supranationaux et intergouvernementaux. Certains domaines, comme le commerce extérieur et les questions relatives au marché intérieur, relèvent des institutions de l'UE (la Commission européenne), tandis que d'autres, comme les affaires étrangères et la sécurité, relèvent des États ou de leurs provinces, même si ceux-ci peuvent être appelés à coopérer sur certains points. Dans d'autres domaines encore, les responsabilités sont partagées entre les institutions de l'UE et les gouvernements membres.

Les principales institutions de l'UE sont le Parlement européen, le Conseil de l'Union européenne (qui représente les gouvernements des États membres), la Commission européenne (le principal organe exécutif), la Cour de justice (qui assure le respect du droit de l'UE) et la Cour des comptes (qui contrôle la légalité des opérations financières et la saine gestion du budget de l'UE). À ces grandes institutions s'ajoutent le Comité économique et social

européen (qui représente les organisations économiques et sociales et celles de la société civile des États membres), le Comité des régions (administrations régionales et locales), la Banque centrale européenne (responsable de la politique monétaire et de la gestion de l'euro), le Médiateur européen (qui procède à des enquêtes sur des plaintes des citoyens relatives à des cas de mauvaise administration de la part des institutions et organes de la Communauté européenne) et la Banque d'investissement européenne (dont la mission consiste à favoriser la réalisation des objectifs de l'UE par l'octroi de financements en faveur d'investissements), ainsi qu'un certain nombre d'autres organismes et organes.

Le *Parlement européen* est l'assemblée de l'UE. Ses députés sont élus directement par la population des États membres depuis 1979, et il partage certains pouvoirs de décision avec les institutions de l'exécutif de l'UE. Le Parlement européen exerce actuellement une influence considérable sur les lois et les décisions budgétaires européennes et sur la politique européenne dans de nombreux domaines. En outre, la Commission européenne, l'un des principaux organes législatifs et exécutifs de l'UE, doit être approuvée par le Parlement européen. Ainsi, bien qu'il soit privé des pouvoirs législatifs et budgétaires des législatures nationales, le Parlement européen est beaucoup plus puissant et influent que toutes les autres assemblées parlementaires internationales.

a. Le Canada et l'UE

L'UE est le second partenaire commercial du Canada en importance (elle compte pour 10 p. 100 des importations du Canada et pour 5 p. 100 de ses exportations) et une source et une destination importante d'investissement étranger. D'après la Commission européenne, le Canada est la quatrième source d'investissement étranger de l'UE après les États-Unis, la Suisse et le Japon (4 p. 100 des entrées d'investissement étranger dans l'UE en 2002); l'UE est le second investisseur étranger en importance au Canada (elle détient près de 25 p. 100 de l'investissement direct étranger au Canada).

Le Canada a établi d'étroites relations avec l'UE, surtout par la voie d'une série d'ententes bilatérales de coopération et de déclarations dans un vaste éventail de domaines, notamment la politique étrangère et de sécurité, le commerce extérieur et l'investissement, l'agriculture et les pêches, l'environnement, les sciences et la technologie, la justice et les affaires intérieures, l'éducation et les affaires du Nord. Le premier ministre du Canada rencontre les dirigeants de l'UE deux fois par année, et des rencontres annuelles réunissent des parlementaires canadiens et des membres du parlement européen.

Union européenne : Siège et liens

Siège : Les principales institutions de l'UE sont situées à Bruxelles (Belgique), au Luxembourg et à Strasbourg (France). La Banque centrale européenne est à Francfort (Allemagne). La présidence de l'UE (et du Conseil européen et du Conseil de l'Union européenne) change tous les six mois. L'UE compte actuellement 16 organismes situés dans les différents États membres (voir le tableau 2).

Liens :

- Union européenne – Hhttp://europa.eu.int/H
- Délégation de la Commission européenne au Canada – Hhttp://www.delcan.cec.eu.intH
- Commission européenne, « The EU's relations with Canada » – Hhttp://europa.eu.int/comm/external_relations/canada/intro/H
- Ministère des Affaires étrangères, « La relation entre le Canada et l'Union européenne » – Hhttp://www.dfait-maeci.gc.ca/canadaeuropa/canadaeu-fr.aspH
- Association parlementaire Canada-Europe – Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-f.htmH

2. Le Conseil de l'Europe

Le Conseil de l'Europe a été fondé en 1949. La liste de ses membres s'est considérablement allongée depuis 1989 (l'organisme compte actuellement 46 membres) et comprend maintenant des pays d'Europe centrale et d'Europe de l'Est. Le Conseil a pour mission principale de promouvoir le développement démocratique et les droits de la personne et de tenir les gouvernements responsables de leurs actions dans ce domaine. Il est également très actif sur le plan de la promotion de la coopération internationale et de la coordination des politiques dans un certain nombre d'autres domaines, notamment la justice, l'éducation, la culture, le patrimoine, la protection de l'environnement, la santé et la cohésion sociale. Le Conseil est à l'origine de 196 traités et conventions européens ayant force de loi, dont certains sont ouverts aux États non membres. Il travaille en étroite collaboration avec l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe dans un certain nombre de dossiers, en particulier celui du contrôle du respect des droits de la personne et des élections dans les États membres[3].

---

(3) On ne doit pas confondre le *Conseil de l'Europe* et le *Conseil européen* (la rencontre régulière des chefs d'État ou de gouvernement des États membres de l'UE) et le *Conseil de l'Union européenne/Conseil des Ministres* (l'institution décisionnelle principale de l'UE qui réunit les ministres des 15 États membres responsables de la matière inscrite à l'ordre du jour). Voir le tableau 1 et le Glossaire de l'Union européenne (http://europa.eu.int/scadplus/leg/fr/cig/g4000.htm#C).

Les principales institutions du Conseil de l'Europe sont le Comité des Ministres (son principal organe de décision), l'Assemblée parlementaire, le Commissaire aux Droits de l'Homme et la Cour européenne des Droits de l'Homme. Ces institutions ont entre autres pour mission principale de veiller à l'application des traités internationaux sur les droits de l'Homme du Conseil, en particulier la Convention européenne sur les droits de l'Homme.

L'*Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe* (APCE) se réunit quatre fois par an à Strasbourg, mais ses comités se réunissent plus souvent. Outre son rôle au Conseil, l'Assemblée sert de tribune parlementaire à plusieurs organisations internationales, notamment l'Organisation de coopération et de développement économiques, la Banque européenne pour la reconstruction et le développement et l'Organisation internationale pour les migrations.

a. Le Canada et le Conseil de l'Europe

Le Canada a le statut d'observateur au Comité des Ministres ainsi qu'à l'Assemblée parlementaire. L'Association parlementaire Canada-Europe envoie une délégation aux quatre sessions annuelles de l'Assemblée et à certaines réunions de commissions, et des représentants officiels du Canada participent activement aux débats et à l'élaboration de la politique dans de nombreux comités directeurs du Conseil.

Conseil de l'Europe : Siège et liens

Siège : Strasbourg (France)

Liens :

- Conseil de l'Europe – http://www.coe.int/DefaultFR.asp
- Assemblée parlementaire – http://assembly.coe.int/DefaultF.asp
- Ministère des Affaires étrangères, « Le Canada et le Conseil de l'Europe » – http://www.dfait-maeci.gc.ca/canadaeuropa/canada-council-eu-fr.asp
- Association parlementaire Canada-Europe – http://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-f.htm

Tableau 1 : L'Union européenne, le Conseil de l'Europe et leurs institutions[4]

	Conseil de l'Europe	Union européenne	Siège
Commissaire aux Droits de l'Homme	√		Strasbourg
Comité des Ministres	√		Strasbourg
Comité des régions		√	Bruxelles
Congrès des pouvoirs locaux et régionaux	√		Strasbourg
Conseil de l'Europe	√		Strasbourg
Banque de développement du Conseil de l'Europe	√		Paris
Conseil des ministres		√	tournant (Bruxelles)
Conseil de l'Union européenne		√	tournant (Bruxelles)
Banque européenne pour la reconstruction et le développement			Londres
Organe européen pour le renforcement de la coopération judiciaire (Eurojust)		√	La Haye
Banque centrale européenne		√	Francfort
Commission européenne		√	Bruxelles
Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise)	√		Strasbourg
Conseil européen		√	tournant (Bruxelles)
Cour des comptes européenne		√	Luxembourg
Cour européenne de justice (Cour de justice des Communautés européennes)		√	Luxembourg
Cour européenne des Droits de l'Homme	√		Strasbourg
Contrôleur européen de la protection des données		√	Bruxelles
Comité économique et social européen		√	Bruxelles
Agence européenne pour l'environnement		√	Copenhague
Banque européenne d'investissement		√	Luxembourg
Observatoire européen des drogues et des toxicomanies		√	Lisbonne
Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes		√	Vienne
Agence européenne chargée de la sécurité des réseaux et de l'information		√	Bruxelles
Médiateur européen		√	Strasbourg
Parlement européen		√	Strasbourg Bruxelles Luxembourg
Office européen de police (Europol)		√	La Haye
Groupe d'États contre la corruption (GRECO)	√		Strasbourg
Institut d'études de sécurité		√	Paris
Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe	√		Strasbourg
Secrétariat général (du Conseil de l'Europe)	√		Strasbourg

(4) Cette liste n'est pas exhaustive et ne mentionne que les principales institutions.

3. L'Union de l'Europe de l'Ouest (UEO)

L'UEO a été créée en 1948 par la Belgique, la France, le Luxembourg, les Pays-Bas et le Royaume-Uni. Appelée initialement Organisation du Traité de Bruxelles, elle devait voir à l'autodéfense collective de ses membres et favoriser la collaboration économique, sociale et culturelle entre eux. En 1954, la République fédérale d'Allemagne et l'Italie y ont adhéré, et l'organisation a pris son nouveau nom. L'accession du Portugal et de l'Espagne (en 1990) puis de la Grèce (en 1995) à l'Union a porté le nombre de ses membres à dix. Outre ces dix membres (membres également à la fois de l'UE et de l'OTAN), l'UEO compte six membres associés (également membres de l'OTAN), cinq observateurs (aussi membres de l'UE) et sept partenaires associés (tous signataires d'un accord européen avec l'UE).

L'avenir de l'UEO est incertain pour plusieurs raisons. Premièrement, l'importance de l'organisation s'est trouvée amoindrie par le renforcement de la politique de sécurité et de défense de l'Europe de l'UE. Deuxièmement, depuis l'élargissement récent de l'UE, beaucoup de pays sont membres des deux organisations : tous les membres actuels de l'UE et trois des quatre pays qui sollicitent l'accession à l'UE sont déjà membres de l'UEO. Enfin, il y a beaucoup de chevauchements entre les deux organisations : le haut représentant de l'UE est aussi secrétaire général de l'UEO et les membres du Comité politique et de sécurité de l'UE constituent le Conseil permanent de l'UEO.

L'*Assemblée de l'UEO* est une organisation interparlementaire dont les membres sont délégués par les parlements nationaux. À cause des importants chevauchements au niveau organisationnel, il existe un dialogue structuré entre les membres de l'Assemblée et les représentants des gouvernements des membres de l'UE et des candidats à l'UE sur les questions de sécurité et de défense. Comme le Parlement européen ne joue qu'un rôle marginal dans les questions d'affaires étrangères et de sécurité, l'Assemblée de l'UEO est la principale institution parlementaire européenne où les parlementaires peuvent contrôler les questions de sécurité et de défense et élaborer un programme politique commun.

UEO : Siège et liens

Siège : Bruxelles (Belgique); Assemblée : Paris (France)

Liens :

- UEO – Hhttp://www.weu.int/index_fr.htmlH
- Assemblée de l'UEO – Hhttp://www.assemblee-ueo.org/fr/accueil.phpH

B. Organisations de sécurité transatlantiques

1. L'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN)

L'OTAN a été créée en 1949 par 12 pays d'Europe et d'Amérique du Nord (dont le Canada). Cette alliance, fondée sur des garanties de sécurité et des engagements mutuels pour contrer ce qui était perçu comme les visées expansionnistes de l'Union soviétique, a joué un rôle particulièrement important durant la guerre froide. En conséquence, depuis la fin de celle-ci, le rôle et les membres de l'OTAN ont beaucoup évolué. L'OTAN s'est réinventée pour se transformer en une organisation qui offre des structures de sécurité coopératives à l'ensemble de l'Europe et participe à des opérations de maintien de la paix et de gestion de crise en dehors de ses pays membres, comme elle l'a fait notamment au Kosovo et en Afghanistan.

L'OTAN compte maintenant parmi ses 26 états membres (avril 2004) de nombreux ex-membres du Pacte de Varsovie et elle a établi des rapports étroits avec d'autres pays de la région par la voie de son Partenariat pour la paix, lequel a abouti à la création du Conseil de partenariat euro-atlantique (CPEA), qui fait office de cadre à la coopération entre l'OTAN et les 20 pays partenaires du CPEA.

L'*Assemblée parlementaire de l'OTAN* est une organisation interparlementaire composée de délégués des parlements nationaux des pays membres de l'Organisation et de 13 membres associés. Elle constitue une importante tribune de dialogue interparlementaire sur des questions variées touchant l'économie, la politique et la sécurité. Elle tient deux sessions plénières par an. Parmi ses autres activités, mentionnons les réunions de ses comités, sous-comités et groupes de travail, ainsi que d'autres programmes comme des colloques, le programme des nouveaux parlementaires, le forum parlementaire transatlantique et des audiences au Parlement européen.

a. Le Canada et l'OTAN

Le Canada figurait parmi les membres fondateurs de l'OTAN et, jusque dans les années 1970, l'Organisation était sa principale tribune en matière de relations transatlantiques. Si l'importance de l'UE et de l'OSCE pour le Canada ne cesse de grandir, l'OTAN continue d'occuper une place de premier plan pour ce qui est des engagements du pays en ce qui concerne la sécurité en Europe et au-delà. À l'été de 2004, plus de 2 500 militaires canadiens ont été déployés en Afghanistan et dans les Balkans dans le cadre de missions de l'OTAN.

OTAN : Siège et liens

Siège : Bruxelles (Belgique)

Liens :

- OTAN – Hhttp://www.nato.int/H
- Ministère des Affaires étrangères – Hhttp://www.dfait-maeci.gc.ca/foreign_policy/nato/canada_nato-fr.aspH
- Assemblée parlementaire de l'OTAN – Hhttp://www.nato-pa.int/default.asp?TAB=0&LG=FH
- Association parlementaire canadienne de l'OTAN – Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/otan/prin-f.htmH

2. L'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE)

La Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe, le prédécesseur de l'OSCE, a été créée en 1973. Elle englobait pratiquement tous les pays européens, tant de l'Europe occidentale que du bloc soviétique. La CSCE a joué un rôle important dans la mesure où elle a ouvert des voies de communication entre les adversaires de la guerre froide et favorisé la stabilité et une évolution pacifique de l'Europe. Après l'établissement de structures organisationnelles plus permanentes à la suite de la chute du communisme, la CSCE est devenue l'OSCE en 1995.

Aujourd'hui, l'OSCE est la plus grande organisation de sécurité régionale du monde. Elle compte 55 membres d'Europe, d'Asie centrale et d'Amérique du Nord. Elle a adopté une conception globale de la sécurité qui incorpore la sécurité militaire classique et la sécurité de la personne. Ses activités touchent les systèmes d'alerte lointaine, la prévention des conflits, la gestion de crises et le relèvement après un conflit. Elle a un effectif d'environ 3 000 personnes dans 18 champs d'activité et missions en Europe de l'Est, dans le sud-est de l'Europe, dans le Caucase et en Asie centrale. L'OSCE cherche essentiellement à faciliter les processus politiques, à prévenir ou à régler les conflits et à promouvoir la société civile et la règle de droit. Elle collabore étroitement avec le Conseil de l'Europe dans plusieurs domaines, notamment ceux du contrôle du respect des droits de la personne et de la surveillance des élections dans les États membres.

L'*Assemblée parlementaire de la CSCE* a été instituée en 1991 par des leaders parlementaires de haut rang des pays membres. Lors de la création de l'OSCE, elle est devenue l'assemblée interparlementaire de l'Organisation. Elle a de nombreuses activités : sessions annuelles, rencontres d'hiver et autres rencontres, conférences et colloques infrarégionaux,

missions de surveillance des élections, visites sur le terrain, Prix de l'OSCE pour le journalisme et la démocratie, interaction avec les autres institutions de l'Organisation et coopération interparlementaire.

a. Le Canada et l'OSCE

Le gouvernement du Canada travaille en étroite collaboration avec divers organes de l'OSCE dans des dossiers variés comme les questions de sécurité de la personne, la réadaptation des civils après un conflit, l'extirpation des causes profondes du terrorisme et la promotion du contrôle des armements. Le Canada participe au financement d'un certain nombre de projets réalisés sous l'égide de l'OSCE. Les parlementaires canadiens sont très actifs à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE où ils ont notamment agi comme présidents de comité et comme rapporteurs.

OSCE : Siège et liens

Siège : Vienne (Autriche); Assemblée parlementaire de l'OSCE : Copenhague (Danemark)

Liens :

- OSCE – Hhttp://www.osce.orgH
- Assemblée parlementaire de l'OTAN – Hhttp://www.oscepa.orgH
- Ministère des Affaires étrangères – Hhttp://www.humansecurity.gc.ca/hsi_osce-fr.aspH
- La participation du Canada à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE est organisée par l'Association parlementaire Canada-Europe. On peut consulter les rapports des délégations sur le site suivant : Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-f.htmH

C. Autres organisations principalement européennes comptant des membres hors Europe

1. Le Conseil de l'Arctique

Le Conseil de l'Arctique est une tribune intergouvernementale créée en 1996 – à l'instigation du Canada et des pays d'Europe du Nord – pour traiter des préoccupations et des problèmes particuliers des pays arctiques : le Canada, le Danemark (y compris le Groenland et les îles Féroé), les États-Unis, la Fédération de Russie, la Finlande, l'Islande, la Norvège et la Suède. Le Conseil a ceci d'unique qu'il s'est doté d'un mécanisme de coopération entre les

gouvernements nationaux et les populations autochtones. Les collectivités autochtones de l'Arctique sont représentées par six organisations internationales qui ont le statut de participants permanents. Certains pays non arctiques, des organisations internationales et des ONG ont le statut d'observateur. Le Conseil de l'Arctique est particulièrement actif dans les domaines du contrôle et de la protection de l'environnement et du développement durable.

La *Conférence des parlementaires de la région arctique* est l'assemblée parlementaire du Conseil de l'Arctique. Elle est composée de délégations nommées par les parlements nationaux des États arctiques et le Parlement européen et comprend des participants permanents qui représentent les peuples autochtones et des observateurs. La Conférence se réunit tous les deux ans. La Sixième Conférence a eu lieu à Nuuk au Groenland du 3 au 6 septembre 2004.

a. Le Canada et le Conseil de l'Arctique

Le Conseil de l'Arctique a été établi par la Déclaration d'Ottawa en 1996. Le Canada en a été le premier président et il participe activement aux travaux du Conseil. Le gouvernement du Canada élabore sa politique circumpolaire en étroite collaboration avec l'UE (voir par exemple la Déclaration conjointe sur la coopération nordique de 1999) et en suivant le Volet nordique de la politique étrangère du Canada (2000).

Conseil de l'Arctique : Siège et liens

Siège : Le Conseil de l'Arctique n'a pas de secrétariat permanent. Le pays qui assume la présidence, qui change tous les deux ans, assure le soutien du secrétariat.

Liens :

- Conseil de l'Arctique – Hhttp://www.arctic-council.orgH
- Conférence des parlementaires de la région arctique – Hhttp://www.arcticparl.org/H
- Conseil nordique et conseil des ministres – Hhttp://www.norden.orgH

2. La Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD)

La BERD a été fondée en 1991 à la suite de l'effondrement des régimes communistes d'Europe centrale et d'Europe de l'Est. Ses membres/actionnaires sont 60 pays et deux organisations internationales. Elle a pour mission de « faciliter le passage à une économie de marché dans les pays de l'Europe centrale et de l'Europe du Sud-Est ainsi que dans les

républiques de l'ex-Union soviétique, et de favoriser l'initiative privée et l'esprit d'entreprise dans les pays qui s'engagent à respecter les principes fondamentaux de la démocratie pluraliste, du pluralisme et de l'économie de marché »[5]. Elle propose des financements de projets (avoir propre, prêts et garanties de prêts), surtout au secteur privé, mais aussi au secteur public dans 27 pays. Le mandat de la BERD précise qu'elle ne peut intervenir que dans les pays qui s'engagent à respecter les droits de la personne et les principes démocratiques. Le respect de l'environnement et une gouvernance d'entreprise saine constituent un autre critère essentiel pour tous les investissements de la BERD[6].

La BERD n'a pas d'organe parlementaire, mais l'*Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe* (APCE) lui en tient lieu. Chaque année, la Commission des questions économiques et du développement rencontre les dirigeants de la BERD pour discuter de la contribution de la Banque au développement économique en Europe centrale et en Europe de l'Est. L'un de ses membres prépare alors un rapport et un projet de résolution qui font l'objet d'un débat à l'APCE.

a. Le Canada et la BERD

Le Canada est le huitième actionnaire en importance de la BERD (à égalité avec l'Espagne); sa contribution représente 3,4 p. 100 du capital de la Banque. Le ministre des Finances du Canada est l'un des gouverneurs de la BERD et l'un des 23 membres du conseil d'administration est nommé par le gouvernement du Canada. Des députés et des sénateurs participent régulièrement aux réunions de l'APCE à la BERD et aux débats qui s'ensuivent à l'Assemblée.

BERD : Siège et liens

Siège : Londres (R.-U.)

Liens :

- BERD – Hhttp://www.ebrd.com/francais/index.htmH
- Ministère des Finances – Hhttp://www.fin.gc.ca/purl/ebank-f.htmlH
- On peut consulter les rapports des délégations de parlementaires canadiens à la BERD (dans le cadre de la Commission des questions économiques et du développement de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe) sur le site suivant : Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-f.htmH

(5) Canada, site Web du ministère des Finances (http://www.fin.gc.ca/EBANK/ebrd02_1f.html).

(6) Banque européenne pour la reconstruction et le développement (http://www.ebrd.com/about/index.htm).

3. Le G-8

Le G-8 regroupe les dirigeants des grandes démocraties industrielles du monde : l'Allemagne, le Canada, les États-Unis, la France, l'Italie, le Japon, le Royaume-Uni et la Russie. L'UE y est aussi représentée. On y discute de façon informelle des grands dossiers de l'heure à l'échelle mondiale et de l'attitude commune à adopter à cet égard. On y traite surtout de questions économiques, mais les dirigeants ont abordé aussi d'autres questions comme le terrorisme, le trafic des stupéfiants et la criminalité internationale, le conflit au Kosovo et les maladies infectieuses. La présidence du G-8 change tous les ans, et le pays qui l'assume organise et accueille le sommet annuel. Les préparatifs comprennent plusieurs rencontres avec des « sherpas », représentants personnels des dirigeants, venus parler du programme des discussions. Après le sommet, les sherpas surveillent la mise en œuvre des engagements qui ont été pris. Le G-8 n'a pas d'assemblée parlementaire.

a. Le Canada et le G-8

Le Canada a présidé le G-8 la dernière fois en 2002, quand le sommet annuel a eu lieu à Kananaskis en Alberta. Sous la présidence du Canada, le sommet a adopté le Plan d'action du G-8 pour l'Afrique, qui énonce les engagements des pays du G-8 à l'appui du Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique.

G-8 : Siège et liens

Siège : Le G-8 n'a pas de secrétariat permanent. C'est le pays qui occupe la présidence qui assure les fonctions de soutien organisationnel.

Liens :

- Gouvernement du Canada – Hhttp://www.g8.gc.ca/menu-fr.aspH

4. L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)

L'OCDE regroupe 30 pays d'Europe (23), d'Amérique du Nord (Canada, États-Unis et Mexique) et de la région de l'Asie-Pacifique (Australie, Corée du Sud, Japon et Nouvelle-Zélande) voués à la promotion de la démocratie et de l'économie de marché. Créée après la Seconde Guerre mondiale sous le nom d'Organisation européenne de coopération économique pour administrer l'aide américaine et canadienne destinée à la reconstruction de

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

l'Europe aux termes du Plan Marshall, l'organisation a considérablement étendu ses activités depuis. Elle entretient maintenant des relations actives avec plus de 70 pays, ainsi qu'avec des ONG et des organisations de la société civile.

Le secrétariat de l'OCDE à Paris emploie 2 300 personnes, dont environ 700 économistes, avocats, scientifiques et autres professionnels qui effectuent des travaux de recherche et d'analyse, compilent des statistiques et élaborent des mécanismes d'intervention. L'OCDE produit des recherches comparatives et des principes directeurs dans un grand nombre de domaines comme l'agriculture, le gouvernement d'entreprise, le développement, l'économie, l'éducation, l'énergie, l'environnement, les finances et l'investissement, la santé, la gouvernance et la gestion publiques, les questions sociales et le développement durable. Ses travaux de recherche et ses chiffres sont abondamment utilisés par les décisionnaires, les universitaires et le secteur privé. L'OCDE administre aussi un processus d'examen par les pairs où la performance d'un État – par exemple sur le plan de la politique économique et de l'aide au développement – est examinée par d'autres États suivant des indicateurs et des critères convenus. L'un des plus importants comités d'orientation de l'OCDE est le Comité d'aide au développement, qui rassemble les 23 principaux donateurs d'aide au développement.

L'OCDE n'a pas d'organe parlementaire, mais l'*Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe* lui en tient lieu. Chaque année, la Commission des questions économiques et du développement rencontre les dirigeants de l'Organisation pour discuter de l'OCDE et de l'état de l'économie mondiale. L'un de ses membres prépare alors un rapport et un projet de résolution qui font l'objet d'un débat à l'APCE. Durant ce débat, les pays de l'OCDE qui ne sont pas membres de l'APCE, comme le Canada, la Corée du Sud, le Japon et le Mexique, bénéficient de pleins droits de participation et de vote.

a. Le Canada et l'OCDE

Le Canada est membre de l'OCDE depuis la création de l'Organisation. Des ministres et hauts fonctionnaires canadiens participent à divers comités et rencontres de l'OCDE. Le Canadien Donald Johnston est secrétaire général de l'OCDE depuis le 1er juin 1996. Des députés et des sénateurs participent régulièrement aux réunions de l'APCE à l'OCDE et aux débats qui s'ensuivent à l'Assemblée.

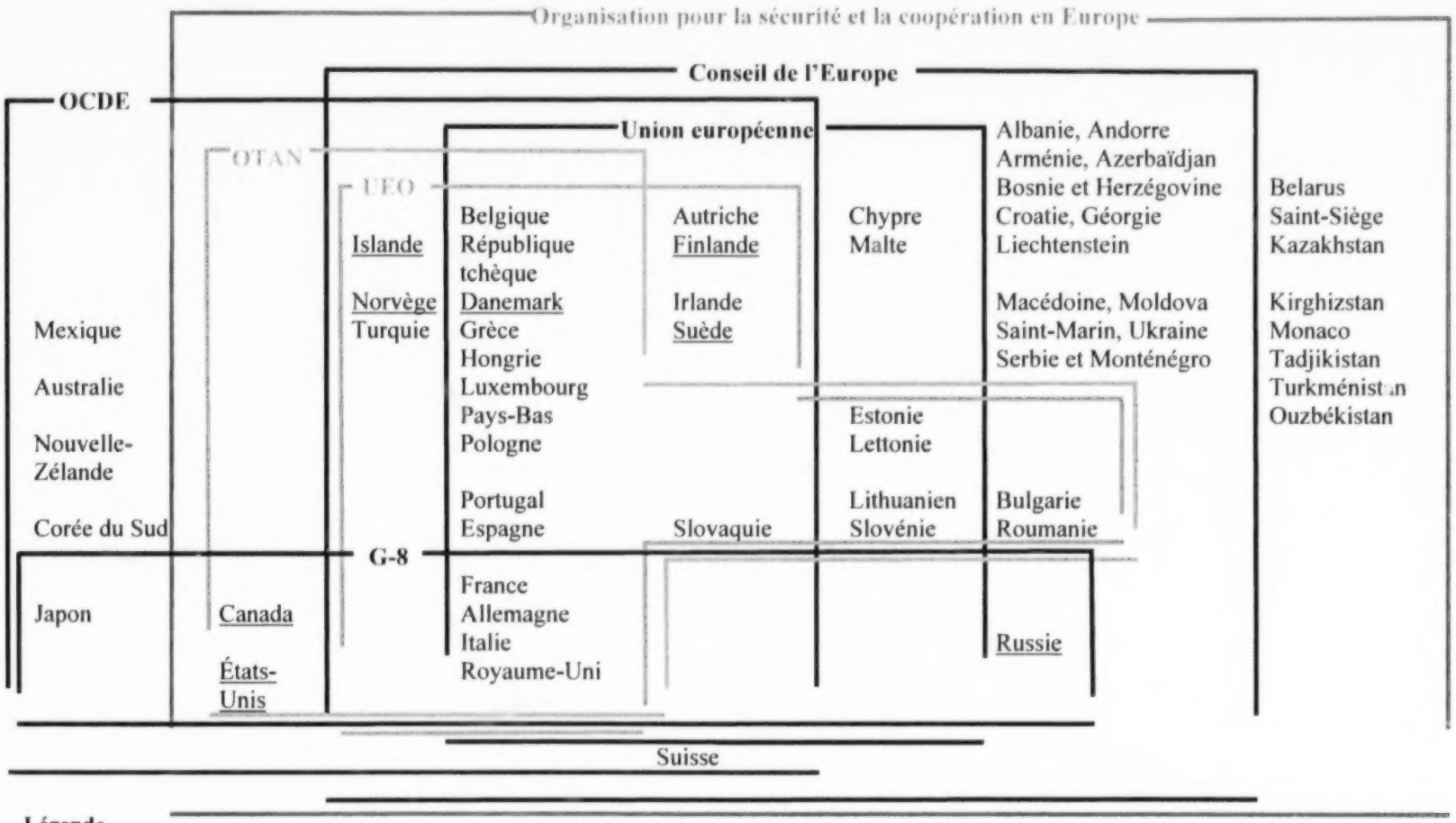
OCDE : Siège et liens

Siège : Paris (France). L'OCDE a aussi des bureaux à Berlin/Bonn, Mexico, Tokyo et Washington.

Liens :

- OCDE – Hhttp://www.oecd.org/home/0,2605,fr_2649_201185_1_1_1_1_1,00.htmlH
- On peut consulter les rapports des délégations de parlementaires canadiens à l'OCDE (dans le cadre de la Commission des questions économiques et du développement de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe) sur le site suivant : Hhttp://www.parl.gc.ca/information/InterParl/Associations/europe/prin-f.htmH

Graphique 1 : Membres des principales organisations internationales de l'Europe



Légende

Conseil de l'Arctique – Les États membres du Conseil de l'Arctique sont soulignés
G-8 – Les huit grandes démocraties industrielles du monde
UEO – Union de l'Europe occidentale (membres, membres associés, observateurs et partenaires associés)
OCDE – Organisation de coopération et de développement économiques
OTAN – Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

À l'exception d'Andorre, de Monaco, de Saint-Marin et du Saint-Siège, tous les pays mentionnés sont aussi membres/actionnaires de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Tableau 2 : Participation du Canada aux organisations internationales de l'Europe

Organisation	Membre	Observateur	Autre
Conseil de l'Arctique	√		
Conférence des parlementaires de la région arctique	√		
Conseil de l'Europe		√	
Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE)		√	
Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD)	√		
Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe : réunion annuelle de la commission à la BERD et débat de l'Assemblée sur le rôle de la BERD		√ (7)	
Union européenne (UE)			*Déclarations et ententes bilatérales*
Parlement européen			*Rencontres bilatérales annuelles*
G-8	√		
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN)	√		
Assemblée parlementaire de l'OTAN	√		
Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)	√		
Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe : débat annuel de l'Assemblée élargie sur l'OCDE et l'économie mondiale	√(8)		
Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE)	√		
Assemblée parlementaire de l'OSCE	√		
Union de l'Europe occidentale (UEO)			
Assemblée de l'UEO			

(7) La Commission des questions économiques et du développement de l'APCE tient une réunion annuelle à la BERD à Londres (normalement en janvier) et prépare un rapport sur la BERD. Plus tard (généralement en juin), l'Assemblée débat du rapport en présence du président de la BERD. Le statut d'observateur du Canada à l'APCE permet à des délégués canadiens de participer aux travaux de la commission et au débat de l'Assemblée sur la BERD.

(8) Ce débat – et les réunions de la Commission des questions économiques et du développement de l'ACPE à Strasbourg et à l'OCDE à Paris qui l'ont précédé – permet aux délégations de pays de l'OCDE qui ne sont pas membres de l'APCE, comme le Canada, le Japon, le Mexique et la Corée du Sud, de jouir de pleins droits de participation et de vote, d'où le terme Assemblée « élargie ».